



This project is
funded by the
European Union



WESTMINSTER
FOUNDATION FOR
DEMOCRACY



Гражданская
платформа

Споры, рассматриваемые избирательными комиссиями

2021г.



СУБЪЕКТЫ ОБРАЩЕНИЙ С ЗАЯВЛЕНИЯМИ (ЖАЛОБАМИ) В ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ



Избиратели



Кандидаты (уполномоченные представители)



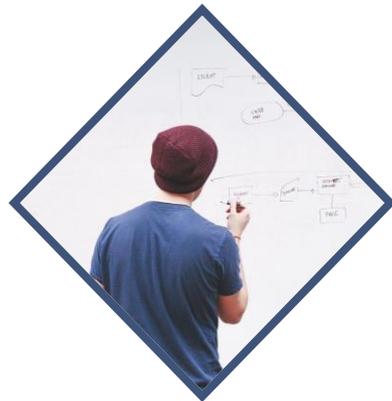
Политические партии (уполномоченные представители)



Общественные наблюдатели

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ, ЗАЯВЛЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ МОЖЕТ ПРИВЛЕЧЬ:

- к конституционно-правовой (избирательной) ответственности
- к ответственности в соответствии с Кодексом о нарушениях Кыргызской Республики



Особенности конституционно-правовой ответственности

- Предусматривается самим избирательным законодательством;
- Большое количество санкций, реализуемых во внесудебном порядке, на основе решений избирательных комиссий;
- Санкции в избирательном праве имеют кратковременный характер, то есть меры принуждения по избирательному законодательству применяются лишь в период проведения конкретной избирательной кампании.

Порядок рассмотрения жалоб (заявлений)

1 Решения и (или) действия
(бездействие) УИК

2 Решения и (или) действия
(бездействие) ОИК, ТИК

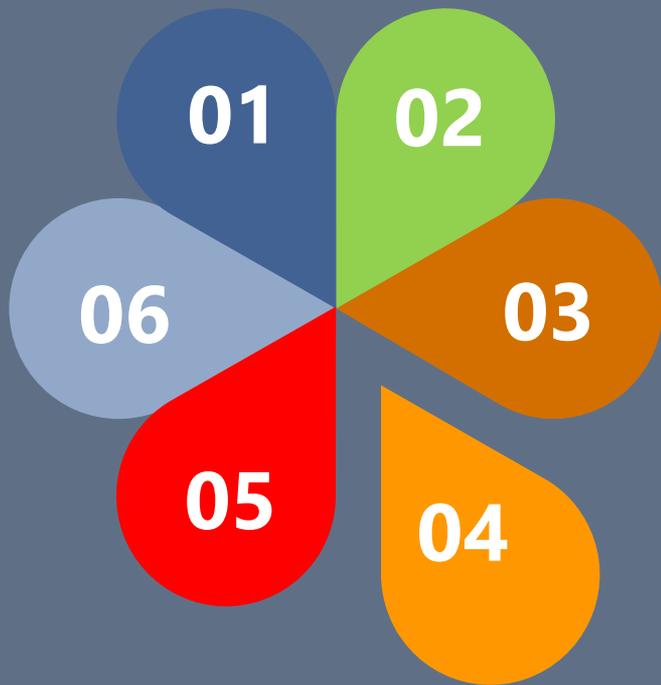
3 ЦИК



Положение о порядке рассмотрения избирательными комиссиями заявлений (жалоб) избирателей и иных субъектов (участников) избирательного процесса при проведении выборов и референдумов в Кыргызской Республике
(утверждено постановлением ЦИК КР от 7 июля 2017 года №212)

ОИК, ТИК рассматривает заявления (жалобы) на:

- 01** решения, действия (бездействия) участковых избирательных комиссий, их членов
- 02** решения (протокол) участковых избирательных комиссий об установлении итогов голосования;
- 03** решения, действия (бездействия) субъектов (участников) избирательного процесса.



ЦИК рассматривает заявления (жалобы) на:

- 04** решения, действия (бездействия) окружных территориальных избирательных комиссий, их членов;
- 05** решения (протокол) окружных территориальных избирательных комиссий о подведении итогов голосования;
- 06** решения, действия (бездействия) субъектов (участников) избирательного процесса.

Сроки подачи жалоб, заявлений в избирательные комиссии



Незамедлительно как субъекту стало известно о нарушении его избирательных прав, принятии решений, совершении действия (бездействия) -
НО НЕ ПОЗДНЕЕ 3 КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ

!!! Сроки подачи заявлений (жалоб) восстановлению не подлежат.
По истечении указанных сроков заявления (жалобы) не принимаются.

Течение срока подачи заявлений (жалоб) начинается на следующий день после принятия решения, совершения действия (бездействия).

СРОКИ РАССМОТРЕНИЯ



**3
дня**

Срок рассмотрения заявлений (жалоб) избирательными комиссиями – 3-дневный срок с момента поступления

**5
дней**

Срок дополнительного рассмотрения заявлений (жалоб) 5-дневный срок

**0
дней**

Жалобы (заявления) поступившие в день предшествующий голосованию и день голосования рассматриваются немедленно.

ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ РЕШЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Решения, действия (бездействия) избирательной комиссии, их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию.



ОИК, ТИК

ЦИК

Административный суд
г. Бишкек

Верховный суд
Кыргызской Республики

ЗАЯВЛЕНИЕ ДОЛЖНО СОДЕРЖАТЬ СЛЕДУЮЩЕЕ:



Наименование органа, которому адресуется заявление (жалоба)

Данные о заявителе

Комиссия, чьи действия обжалуются

Описание нарушений

Доказательства, подтверждающие нарушения

Требования заявителя

Дату и подпись заявителя

ДОКАЗАТЕЛЬСТВОМ МОГУТ СЛУЖИТЬ



Объяснительная очевидца
(свидетеля)



Акт фиксирования нарушения



Аудиозапись, видеозапись



Фотографии

Меры ответственности в отношении кандидатов/политических партий:

Предупреждение

в случае нарушения требований, установленных статьями 22-28 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» (на протяжении всей кампании вплоть до дня голосования)

Отказ в регистрации

кандидата/списка кандидатов (ст. 61 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»)



Отмена регистрации

зарегистрированного кандидата/списка кандидатов (ст.46 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»)

Меры ответственности по итогам голосования и результатам выборов:

Признание выборов
несостоявшимися

Признание итогов
голосования
недействительными

Признание
результатов
выборов
недействитель-
ными



ОРГАНЫ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ПРИВЛЕКАТЬ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ НОРМ КОДЕКСА О НАРУШЕНИЯХ



1

Избирательные комиссии
по нарушениям, предусмотренным
статьями 42 - 42-2, 43-48 Кодекса



2

Уполномоченный орган
в сфере внутренних дел
по нарушениям, предусмотренным
статьей 42-3 Кодекса

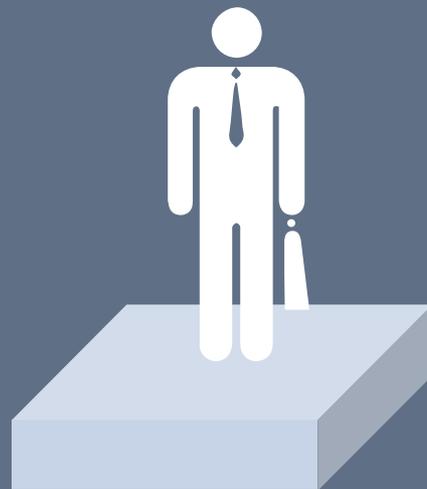
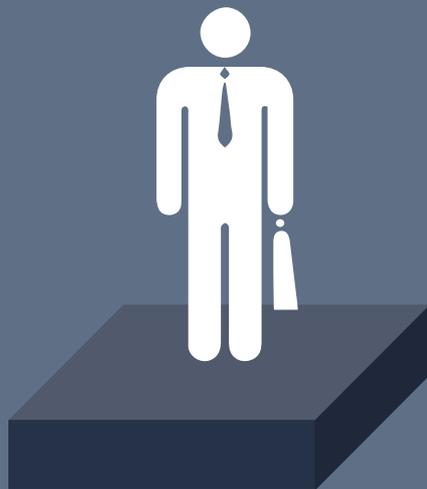
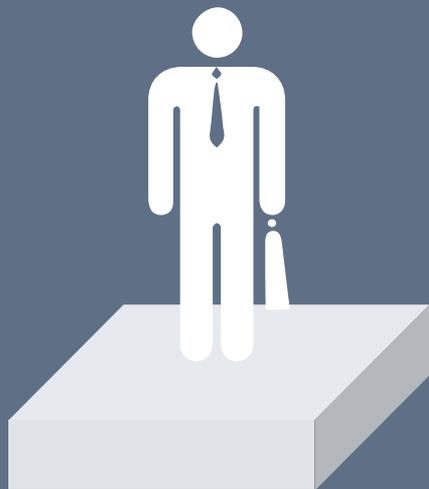


Рассмотрение дел о нарушениях избирательными комиссиями

В зависимости от уровня выборов избирательные комиссии рассматривают дела о нарушениях в следующем порядке:

При подготовке и проведении выборов Президента, депутатов Жогорку Кенеша и при проведении референдума дела о нарушениях рассматриваются ЦИК КР, а также ОИК,ТИК по месту совершения нарушения

При проведении выборов депутатов местных кенешей рассматриваются соответствующими ТИК.



Положение о порядке рассмотрения избирательными комиссиями дел о нарушениях
(утверждено постановлением ЦИК КР от 11 февраля 2020 года № 41)

ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О НАРУШЕНИЯХ- СХЕМА

Заявление, сообщения в СМИ, интернет; материалы от правоохранительных органов, органов МСУ, звонки на горячую линию и сообщения по другим каналам связи

ОИК, ЦИК

РГ по жалобам

Предварительное рассмотрение по
предмету жалобы, заявления

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАЯВЛЕНИЯ, ЖАЛОБЫ (РГ)

При установлении признаков, предусмотренных избирательным законодательством и ст. ст.44-47 Кодекса

Рассмотрение в общем порядке, предусмотренное избирательным законодательством

Решение РГ
(рекомендательный характер)

Направление на рассмотрение заседаний комиссий

При установлении признаков нарушений, предусмотренных статьями 42,43,48 Кодекса

Направление на рассмотрение уполномоченному должностному лицу
(сотрудник ЦИК и (или) спецпредставитель ЦИК в ТИК, ОИК)

Составление протокола о нарушении

В случае возражения направление в комиссию для наложения взыскания в соответствии с Кодексом

Признания нарушения, постановления о нарушении оплата штрафа

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ СУБЪЕКТОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА:

Обращения граждан рассматриваются на заседании Рабочей группы с участием всех заинтересованных сторон.

По результатам рассмотрения выносится Решение рабочей группы

Решение Рабочей группы рассматривается избирательной комиссией на заседании с участием заявителей, представителей органов и организаций, чьи действия обжалуются.

В заседании вправе участвовать специалисты, эксперты и представители заинтересованных сторон.

Указанные лица информируются о дате и времени рассмотрения обращения

По результатам рассмотрения избирательной комиссией принимается решение/
постановление

РАБОЧИЕ ГРУППЫ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЯХ:

Рабочая группа по
рассмотрению жалоб
и заявлений субъектов
избирательного
процесса

Координационная
группа оперативного
реагирования

Контрольно-
ревизионная группа

Рабочая группа по
вопросам
информирования

КОДЕКС О НАРУШЕНИЯХ

1

Статья 42. Нарушение прав избирателя, члена избирательной комиссии, кандидата в Президенты Кыргызской Республики, кандидата в депутаты или на должность главы исполнительного органа местного самоуправления, доверенного лица, уполномоченного представителя кандидата, наблюдателя, международного наблюдателя -

влечет наложение штрафа 3 категории
(для физ. лиц 5 500 сом, для юр лиц 17 000 сом)



2

Статья 42-1. Непредставление физическими и юридическими лицами в избирательную комиссию в установленные сроки сведений или материалов, предусмотренных законодательством о выборах, а равно невыполнение решений и требований избирательной комиссии, принятых в пределах ее полномочий, необходимых для подготовки и проведения выборов, -

влечет наложение штрафа 1 категории
(для юр. лиц 5 000 сом)



КОДЕКС О НАРУШЕНИЯХ

1

Статья 42-2. Предоставление избирателем в избирательную комиссию заведомо недостоверных сведений о смене избирательного адреса -

влечет наложение штрафа 2 категории
(3 000 сом)



2

Статья 43. Отказ администрации (работодателя) в предоставлении зарегистрированному кандидату в депутаты или на иную выборную должность, доверенному лицу кандидата либо члену избирательной комиссии предусмотренного законом отпуска для участия в подготовке и проведении выборов в органы государственной власти или в органы местного самоуправления -

влекут наложение штрафа 3 категории





КОДЕКС О НАРУШЕНИЯХ

Статья 44. Нарушение условий проведения предвыборной агитации

1. Нарушение избирателем, наблюдателем, кандидатом или его представителем, доверенным лицом условий проведения предвыборной агитации, предусмотренных законодательством о выборах, -

влечет наложение штрафа 4 категории (7 500 сом для физ.лиц)

2. То же деяние, совершенное средством массовой информации, -
влечет наложение штрафа 5 категории (28 000 сом для юр.лиц)

Статья 45. Распространение заведомо ложных сведений о кандидате

Распространение о кандидате в депутаты или на иную выборную должность заведомо ложных сведений, порочащих честь или достоинство кандидата, -

влечет наложение штрафа 6 категории (12 500 для физ.лиц 35 000 для юр.лиц)



КОДЕКС О НАРУШЕНИЯХ

Статья 46. Распространение средствами массовой информации сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата

Распространение средствами массовой информации сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата, политической партии в период с назначения выборов до официального опубликования результатов выборов, - влечет наложение штрафа 8 категории (55 000 сом для юр.лиц)

Статья 47. Распространение анонимных агитационных материалов

Распространение в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления либо в период референдума агитационных печатных материалов, не содержащих информации об организациях и лицах, ответственных за их выпуск, либо материалов, изготовленных за рубежом, - влечет наложение штрафа 6 категории (12 500 сом для физ.лиц , для юр.лиц 35 000 сом)

КОДЕКС О НАРУШЕНИЯХ

Статья 48. Уничтожение или повреждение агитационных материалов

Умышленное уничтожение либо повреждение аудиовизуальных материалов, портрета кандидата в депутаты или на иную выборную должность, плаката с его биографией либо иных агитационных материалов, вывешенных на зданиях, сооружениях или иных объектах, - влечет наложение штрафа 4 категории (7 500 сом для физ.лиц и 23 000 для юр.лиц)

Примечание. Освобождается от ответственности по настоящей статье собственник (владелец) здания, сооружения или иного объекта, на котором были вывешены агитационные материалы без его согласия.

КОДЕКС О НАРУШЕНИЯХ

Статья 42-3. Получение избирателем (участником референдума) денежных средств и материальных ценностей

Получение избирателем (участником референдума) лично либо через посредника денежных средств и (или) материальных ценностей за реализацию его активного избирательного права в пользу подкупающего или представляемых им лиц - влечет наказание в виде штрафа 1 категории.

Примечание. Лицо, совершившее действие, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от ответственности, если добровольно сообщило о получении денежных средств и материальных ценностей в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов.

Рассматривается уполномоченным органом в сфере внутренних дел

Ответственность по КОДЕКСУ О ПРОСТУПКАХ

Статья 87. Голосование избирателем за другое лицо

Голосование избирателем за другое лицо или группу лиц во время референдума, выборов Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местных кенешей, глав местного самоуправления с целью повлиять на результаты референдума или выборов, а равно соучастие в таких действиях с той же целью - влекут наказание в виде штрафа II категории (для несовершеннолетних - от 15 000 до 25 000 сомов, для других физических лиц - от 30 000 до 60 000 сомов).

Ответственность по КОДЕКСУ О ПРОСТУПКАХ

Статья 87¹. Злоупотребление административным ресурсом

1. Злоупотребление административным ресурсом в ходе подготовки, проведения выборов и референдумов, в день голосования, кандидатами, руководителями государственных средств массовой информации и интернет-изданий в целях избрания кандидата, списка кандидатов –

влечет наказание в виде штрафа II категории (от 30 000 до 60 000 сомов).

2. То же деяние, совершенное государственными и муниципальными служащими, руководителями государственных и муниципальных организаций, а также руководителями организаций с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов, –

влечет наказание в виде штрафа II категории (от 30 000 до 60 000 сомов) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Ответственность по КОДЕКСУ О ПРОСТУПКАХ

Статья 87². Представление кандидатом на выборную должность заведомо недостоверных сведений

1. Представление кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местного кенеша, кандидатом на должность главы исполнительного органа местного самоуправления заведомо недостоверных сведений, документов, предусмотренных законодательством о выборах, в том числе документа об отсутствии гражданства иного государства, а также сокрытие сведений, которые являются препятствием для выдвижения, регистрации и избрания, – влекут наказание в виде штрафа I категории (для несовершеннолетних - от 5 000 до 15 000 сомов, для других физических лиц - от 20 000 до 30 000 сомов).
2. Те же деяния, совершенные государственными и муниципальными служащими, – влекут наказание в виде штрафа I категории (для несовершеннолетних - от 5 000 до 15 000 сомов, для других физических лиц - от 20 000 до 30 000 сомов) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Ответственность, предусмотренная Уголовным кодексом КР

Статья 191. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, - наказываются общественными работами IV категории или исправительными работами III категории, или штрафом IV категории.
2. Воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума путем вмешательства в деятельность избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума либо в деятельность члена избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, в том числе с использованием должностного или служебного положения с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, либо преднамеренная попытка нарушения работы или фальсификация данных государственных информационных систем, применяемых в выборном процессе, – наказываются общественными работами IV категории или исправительными работами III категории, или штрафом IV категории.
3. Те же деяния, совершенные государственными и муниципальными служащими, – наказываются исправительными работами IV категории или штрафом V категории.

Ответственность, предусмотренная Уголовным кодексом КР

Статья 192. Подкуп избирателей

1. Подкуп избирателей путем выплаты либо распространения денежных средств, вручения материальных ценностей или содействия в получении какой-либо должности или иных благ в период проведения выборов – наказывается штрафом IV категории (для несовершеннолетних - от 80 000 до 100 000 сомов, для других физических лиц - от 180 000 до 220 000 сомов).

2. То же деяние, совершенное кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики или местного кенеша, кандидатом в другие выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления, а равно супругой (супругом), близкими родственниками кандидата и уполномоченными представителями, доверенными лицами, –

наказывается штрафом V категории (для несовершеннолетних - от 100 000 до 120 000 сомов, для других физических лиц - от 220 000 до 260 000 сомов) или лишением свободы I категории (для несовершеннолетних - до 1 года 6 месяцев, для других физических лиц - до 2 лет 6 месяцев).

Ответственность, предусмотренная Уголовным кодексом КР

Статья 193. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании

Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, политической партии, деятельности инициативной группы по проведению референдума, совершенное путем:

- 1) передачи кандидату, политической партии, инициативной группе по проведению референдума в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных или других материальных средств в крупных размерах, минуя соответствующий фонд;
- 2) расходования в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных средств в крупных размерах, не перечисленных в избирательные фонды, в фонды референдума;
- 3) выполнения оплачиваемых работ, реализации товаров, оказания платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами или референдумом и направленных на получение определенного результата на выборах или референдуме либо на выдвижение инициативы проведения референдума, в крупных размерах без оплаты из соответствующего фонда или с оплатой из соответствующего фонда по необоснованно заниженным расценкам;
- 4) внесения через подставных лиц в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах или референдумах, в избирательный фонд или фонд референдума, - наказывается лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV категории или исправительными работами IV категории, или штрафом V категории, или лишением свободы I категории со штрафом I категории.

Примечание. Крупным размером в статьях 193 и 194 настоящего Кодекса признается размер суммы денег, стоимость имущества или выгод имущественного характера, которые превышают одну десятую предельной суммы всех расходов средств избирательного фонда кандидата, политической партии, фонда референдума, установленной законодательством о выборах и референдумах на момент совершения деяния, предусмотренного настоящей статьей, но при этом составляют не менее 5000 расчетных показателей.

Ответственность, предусмотренная Уголовным кодексом КР

Статья 194. Незаконное использование средств при проведении выборов или референдума

Действия кандидата, кандидата политической партии либо уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, их уполномоченных представителей по финансовым вопросам, совершенные путем:

- 1) использования в крупном размере финансовых либо материальных средств, не поступивших в избирательный фонд, фонд референдума, с целью проведения избирательной кампании либо выдвижения инициативы проведения референдума;
- 2) расходования в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах и референдумах и перечисленных на специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума, -
наказываются лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV категории или исправительными работами IV категории, или штрафом V категории, или лишением свободы I категории со штрафом I категории.

Ответственность, предусмотренная Уголовным кодексом КР

Статья 195. Фальсификация избирательных документов

1. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление результатов выборов, референдума, если эти деяния совершены членом избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, кандидатом или его уполномоченным представителем, доверенным лицом, а равно уполномоченным представителем политической партии, инициативной группы по проведению референдума, - наказываются исправительными работами IV категории или штрафом V категории, или лишением свободы I категории с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершенные:

- 1) председателем, заместителем председателя, секретарем избирательной комиссии или комиссии по проведению референдума;
- 2) группой лиц по предварительному сговору, - наказываются штрафом VI категории или лишением свободы II категории с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.